



# COMUNE DI POLISTENA

(PROVINCIA DI REGGIO CALABRIA)

## PIANO DELLA PERFORMANCE 2016/2018.

Il Piano della Performance è il documento programmatico, a valenza triennale, con cui vengono definiti gli elementi fondamentali (obiettivi, indicatori, risultati attesi) su cui si baserà la misurazione, la valutazione e la rendicontazione della performance.

Il Comune di Polistena con delibera della Giunta Comunale n. 318/2011, ha approvato per la prima volta il piano della performance 2011/2013, successivamente aggiornato fino alla deliberazione di GC n. 131/2015 con la quale è stato adottato il piano della performance per triennio 2015/2017.

Il presente Piano costituisce quindi l'aggiornamento per il triennio 2016/2018, in coerenza con il Documento Unico di Programmazione 2016/2018 e con il Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza 2016/2018.

### PREMESSA

L'adozione del Piano ha rappresentato l'inizio del processo innovativo introdotto dalla L. n.150/2009, dal momento che la piena implementazione del ciclo della performance richiede un generale cambiamento culturale, sia nella fase della programmazione che nel complessivo funzionamento delle attività di gestione dell'Ente.

Con la delibera n. 131/2015 è stato approvato il Piano della performance 2015/2017, che ha ridefinito la missione e le strategie dell'Ente alla luce delle linee di mandato della nuova Amministrazione, includendo negli obiettivi strategici le misure contenute nel Piano di prevenzione della corruzione e nel Programma per la trasparenza e la integrità 2015/2017, in modo da coordinare e integrare gli ambiti relativi alla performance, alla trasparenza, all'integrità e anticorruzione.

L'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), nella determinazione n. 12 del 28.10.2015 nell'aggiornamento del Piano Nazionale Anticorruzione tra l'altro, ha evidenziato che l'analisi della valutazione condotta sui Piani di prevenzione della corruzione (campione di 1911 amministrazioni), i dati hanno mostrato l'assenza di un efficace coordinamento tra il PTPC ed il Piano della Performance (nell'80,6% dei casi in esame), come pure è risultato inadeguato il collegamento con il Programma triennale per la trasparenza (nel 63,97% dei casi in esame).

La deliberazione ANAC evidenzia che la coerenza tra il Piano della Performance e il PTP essere orientata sotto due profili:

- a) le politiche sulla performance contribuiscono alla costruzione di un clima organizzativo che favorisce la prevenzione della corruzione;
- b) le misure di prevenzione della corruzione devono essere organizzativi ed individuati e assegnati agli uffici e ai loro dirigenti.

Ciò agevola l'individuazione di misure ben definite in termini obiettivi, le rende più effettive e verificabili e conferma la piena coerenza tra misure anticorruzione e perseguimento della funzionalità amministrativa.

## **Il Piano della performance triennio 2016 - 2018**

L'art.170 del D.lgs n.267/00 e s.m.i., in applicazione principio contabile di cui all'allegato n.4/1 del D.lgs 23.6.2011 n. 118 , disciplina del Documento Unico di Programmazione (DUP) ,che ha sostituito a tutti gli effetti la Relazione Previsionale Programmatica.

Con delibera della CC n. 25 del 06.06.2016, il Comune di Polistena ha approvato ( per la prima volta) il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2016/2018, secondo il principio contabile applicato alla programmazione (all.4/1 D.lgs n.118/2011), in applicazione dell'art.170 del D.lgs n.267/00 e s.m.i.

Il DUP rappresenta lo strumento che orienta la guida strategica ed operativa dell'ente ,recando nella Sezione Strategica gli indirizzi strategici e nella Sezione Operativa la programmazione e l'analisi degli obiettivi operativi, settoriali annuali e pluriennali.

L'individuazione degli obiettivi strategici è stata consequenziale ad un processo conoscitivo di analisi strategica delle condizioni generali esterne all'ente e a quelle interne, sia in termini attuali che prospettici e alla definizione di indirizzi generali di natura strategica.

In riferimento alle previsioni di cui al punto 8.1 del Principio contabile n.1 riporta per ogni missione di bilancio gli obiettivi strategici che l'Amministrazione intende perseguire entro la fine della consiliatura, in coerenza con le linee programmatiche delineate nel mandato 2015/2020.

Lo stesso DUP individua gli obiettivi gestionali che costituiscono la ulteriore definizione obiettivi strategici riportati nelle missioni, e degli obiettivi operativi, settoriali annuali e pluriennali .

Nelle more del riassetto del TUP, che ha delegato al Governo l' art. 17 della Legge n. 124/2015, in materia di revisione dei criteri della performance, e sulla scorta dei contenuti del DUP, si è proceduto all'aggiornamento del Piano della performance per il triennio 2016/2018, che è stato orientato alla semplificazione e ad una più evidente integrazione con i principi di trasparenza, di integrità e di prevenzione della corruzione.

L'aggiornamento *de-quo* è stato effettuato nel rispetto dei principi generali contenuti nella delibera CIVIT n.6 del 17.01.2013, individuando quali elementi essenziali da considerare ai fini della redazione del Piano :

- collegamento con il ciclo di programmazione economico-finanziaria e di bilancio
- coordinamento e integrazione fra gli ambiti relativi alla performance, alla qualità , alla trasparenza, alla integrità e alla prevenzione della corruzione;
- esplicitazione di obiettivi e relativi indicatori utili per la misurazione della performance individuale dei responsabili di ripartizione.

L'impostazione, generale del Piano è stata, altresì, concepita e posta in essere in maniera condivisa tra l'Organo politico e le posizioni apicali in un quadro di concretezza tenendo conto delle reali possibilità dell'Ente.

Nel contempo tali possibilità, concepite in termini di risorse a disposizione, sono state opportunamente programmate al fine di elevare al massimo la performance del Comune.

Tutto ciò è previsto che avvenga nei tre anni in due fasi successive fra loro strettamente collegate.

Nella prima la pianificazione gestionale va impostata in maniera coerente con la programmazione economico-finanziaria. Nella seconda fase ciò che è stato previsto in sede di pianificazione deve essere implementato come gestione e conseguito come performance .Così sarà possibile tenere sotto controllo l'andamento della gestione migliorando, laddove necessario e possibile, il conseguimento degli obiettivi. In definitiva nel triennio si procederà in maniera graduale allo scopo di perseguire un miglioramento continuo dell'impiego delle risorse e di tendere in ogni caso al superamento delle criticità.

## **CARATTERISTICHE GENERALI DELL'ENTE**

L'organizzazione del Comune è articolata n. 5 RIPARTIZIONI e a capo di ciascuna è preposto un responsabile titolare di posizione organizzativa. *Ripartizione Affari generali- Ripartizione Finanziaria, Ripartizione Lavori Pubblici- Ripartizione Urbanistica- Ripartizione vigilanza e polizia amministrativa.*

Attualmente il numero dei dipendenti che operano nel comune sono n. 84 a tempo indeterminato e n. 44 a tempo determinato ex LSU. In ragione della dichiarazione di eccedenza di personale ai sensi del DL 95/2012 di cui alla deliberazione di GC 93/2016 è in corso di rideterminazione la dotazione organica approvata con deliberazione n. 189/2014.

Inoltre con deliberazione di GC n. 121/2015 è stato approvato il funzionigramma dell'Ente nel quale sono indicate le principali funzioni di ciascuna ripartizione e le risorse assegnate .

## **LA SITUAZIONE FINANZIARIA E GESTIONALE DEL COMUNE**

Il Comune di Polistena ha avuto un notevole taglio di trasferimenti da parte dello Stato nell'ultimo triennio e nel corso del 2016 ha subito un ulteriore taglio dei trasferimenti di circa 200.000,00. Tali tagli hanno avuto dei riflessi notevoli sulle capacità dell'ente di fornire servizi alla collettività.

Prioritario obiettivo dell'amministrazione è stato quello di continuare nella politica fiscale di non aumento, a livello locale, della pressione fiscale nei confronti dei cittadini e, nei limiti del possibile, cercare di non gravare ulteriormente sulla popolazione già particolarmente colpita da una crisi economica ancora più grave e forte in una zona ove le occasioni di lavoro sono molto limitate e con un trend negativo. Gli aumenti tariffari effettuati sono stati minimi e comunque selettivi cercando di non incidere sulle fasce sociali più deboli.

Inoltre al fine di continuare a garantire i servizi e mantenere gli equilibri di bilancio anche a seguito delle risultanze del rendiconto della gestione per l'anno 2015, della segnalazione del revisore dei conti e del responsabile della ripartizione finanziaria, l'Ente ha proceduto alla dichiarazione di eccedenza del personale ai sensi del DL 95/2012 art. 2 comma 11 lettera a) e ss. mm.ii. con collocamento in pre-pensionamento di n. 9 dipendenti ( 7 di categoria C istruttori amministrativi e 2 di cat. B esecutori amministrativi) e conseguente soppressione dei relativi posti anche vacanti.

L'anno 2016 è caratterizzato dall' entrata a regime del nuovo sistema contabile che è volto all'armonizzazione dello stesso e alla redazione, sostanzialmente, del bilancio di cassa. E' stato inoltre introdotto il principio/ vincolo del pareggio di bilancio che ha sostituito il patto di stabilità interno, rendendo di fatto ancor più rigida la gestione del bilancio dell'Ente. Particolare attenzione dovrà , dunque, essere prestata al recupero delle entrate previste in bilancio , pena la non possibilità di effettuare spese e quindi , in buona sostanza, l'impossibilità di erogare servizi alla collettività. Lo sforzo che gli uffici dovranno compiere nella gestione del bilancio sarà quello di assicurare, attraverso attività di recupero incisive e più efficaci di quanto sin qui fatto, gli introiti relativi alle somme già iscritte in bilancio ancora non introitate, e ciò non solo per una ragione di corretta gestione contabile , ma anche per assicurare all'ente la indispensabile liquidità necessaria per far fronte alle proprie obbligazioni, considerato che i trasferimenti da parte dello Stato non sono più assicurati con tempestività e puntualità. Ugualmente occorrerà che gli uffici prestano attenzione al monitoraggio delle spese fisse affinché vi sia una adeguata sostenibilità in bilancio.

Alla luce degli andamenti finanziari di tutto il Paese, sarà necessario attrezzarsi in modo tale da assicurare flussi finanziari di cassa tali da consentire un mantenimento degli attuali standard caratterizzati dall'utilizzo delle somme a destinazione vincolata ma senza ricorrere ad anticipazioni di tesoreria che porterebbero l'ente a sopportare anche l'ulteriore spesa connessa al pagamento degli interessi alla Tesoreria.

## **IL CONTESTO TERRITORIALE ED ECONOMICO**

La popolazione di Polistena, secondo i dati ufficiali del censimento 2011, ammontava a complessivi 11. 472 abitanti.

Al 31.12.2015 , essa ammonta a complessivi 10.496 abitanti, di cui maschi 5118, femmine 5378 nuclei familiari n. 4047. con una diminuzione della popolazione rispetto al 31.12.2014 ( 10.589) di 93 persone

La maggior parte della popolazione è concentrata nell'unico Centro abitato, mentre una piccola parte risiede nelle zone peri-urbane.

Nel 1861 la popolazione era di n. 7.604 abitanti. Essa è andata man mano crescendo raggiungendo il picco massimo di n. 13.088 nel censimento del 1931. Dal 1921 ( ab. 11.574) al 2012(ab. 11.541), la popolazione è rimasta sostanzialmente stabile. Polistena non ha subito lo spopolamento che ha caratterizzato i Comuni dell'entroterra della zona dopo la seconda guerra mondiale.

Il territorio complessivo si estende per kmq 11,70.

IL DUP approvato con deliberazione di CC n. 25 del 06.06.2016 contiene la rappresentazione dell'Ente e del suo conteso interno ed esterno

## DOCUMENTI DI BASE DEL PIANO DELLA PERFORMANCE

I documenti di base del piano della performance sono i seguenti :

Programmi e progetti, contenuti : nelle Linee Programmatiche di mandato, nel DUP 2016-2018 ;

Piano degli obiettivi ( P.D.O) , assegnati ai Responsabili delle Ripartizioni- Allegato A ;

Risorse umane in servizio per ripartizione- Allegato B

Piano esecutivo di gestione P.E.G. per l'esercizio 2016- Allegato C.

Funzionigramma dell'ente approvato con deliberazione di GC n. 121/2015- allegato D

Il piano della performance è comunque integrato con il vigente piano anticorruzione 2016/2018 e con il piano della trasparenza e dell'integrità entrambi approvati con deliberazione di GC n. 12/2016, nonché con il regolamento dei controlli interni.

## OBIETTIVI

Data la grossa crisi economica dell'area e dell'intero paese, prioritario obiettivo dell'Ente è quello di mantenere adeguati standard di servizi incidendo in misura minima con l'incremento della tassazione e , possibilmente utilizzare al meglio i fondi strutturali e le opportunità offerte dai fondi comunitari, e creazioni di nuovi servizi sia nell'ambito del sostegno alle famiglie sia nel sostegno alle fasce di popolazione più disagiate, utilizzando al massimo i finanziamenti da enti terzi in interventi vitali per la comunità locale. al riguardo basti pensare all'intervento relativo al Palazzo Sigillò , già programmato ed in corso di realizzazione, nonché ai servizi che sarà possibile garantire grazie ai finanziamenti 'PAC' II riparto.

Nella sezione strategica del DUP sono indicati gli obiettivi strategici che l' Amministrazione intende realizzare nel triennio 2016-2018 e nell'arco del mandato amministrativo.

Tali obiettivi anche a seguito delle dichiarazioni di eccedenza del personale dovranno essere conseguiti anche attraverso un nuovo assetto della struttura amministrativa ed organizzazione del lavoro attraverso le tecnologie informatiche in una logica di efficienza ed efficacia della azione amministrativa e di snellimento dell'apparato burocratico. Inoltre nell'anno 2016 dovrà essere data piena attuazione all'agenda digitale che dovrà consentire di snellire gli iter burocratici, di ridurre i costi di gestione ed i tempi di risposta ai cittadini, di semplificare la vita dei cittadini ottenendo una più moderna azione amministrativa con risultati di maggiore efficienza, efficacia ed economicità dell'agire amministrativo.

Di seguito sono riportate in sintesi le aree strategiche indicate nel DUP sulle quali l'amministrazione intende operare:

## PROMOZIONE DELLA LEGALITA', DELLA TRASPARENZA, DELLA SICUREZZA, DELLA LOTTA ALLE MAFIE

L'Amministrazione Comunale è impegnata a condividere principi di trasparenza ed imparzialità nella conduzione della cosa pubblica, confrontandosi con i cittadini sulle principali scelte che interessano il futuro della comunità. Inoltre è obiettivo dell'amministrazione rendere Polistena una città simbolo del cambiamento, diversa per mentalità, opere, servizi, cultura, qualità della vita.

A tal fine l'amministrazione intende promuovere una serie di eventi e manifestazioni per favorire lo sviluppo della cultura dell'antimafia tra le quali la promozione delle iniziative di avviso pubblico, ed attuare le specifiche misure previste dal piano anticorruzione e dal piano della trasparenza per il triennio 2016/2018 .

Tutti i dipendenti del Comune di Polistena devono, pertanto, collaborare fattivamente e lealmente con il Responsabile della prevenzione della corruzione per l'attuazione del Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2016/2018 e del piano triennale della trasparenza approvati con delibera della G.M. n. 12 del 29.01.2016 ognuno per quanto compete al proprio ruolo, secondo quanto previsto nei medesimi Piani , in particolare nell'articolo declinante i compiti dei responsabili dei servizi e dei dipendenti;

## DIFESA DELLA SANITA' PUBBLICA E DEL DIRITTO ALLA SALUTE

L'amministrazione comunale è impegnata nella difesa e tutela della sanità pubblica e nel rafforzamento del presidio ospedaliero esistente che possa essere punto di riferimento per tutta la piana di Gioia Tauro.

A tal fine è in corso di realizzazione l'eliporto che rappresenta un primo passo verso il rilancio dell'ospedale di Polistena e l'istituzione del reparto di emodinamica.

L'Amministrazione Comunale di Polistena è impegnata a migliorare e facilitare l'erogazione dei servizi ai cittadini ed a tal fine ha concesso all'ASP di Reggio Calabria dei locali per la collocazione del servizio 118 ed i poliambulatori medici ed ha attivato la farmacia comunale.

### **SERVIZI E POLITICHE SOCIALI.**

l'obiettivo dell'amministrazione è garantire e gestire i servizi sociali secondo i principi di trasparenza ed evidenza pubblica con il coinvolgimento di cooperative sociali, onlus, e altri organismi del terzo settore. nell'anno 2016 si punterà al completamento dei servizi erogati con i fondi PAC I riparto in favore degli anziani non autosufficienti La gestione dei servizi PAC del II riparto, invece, avverrà con il meccanismo dei voucher .Saranno dunque gli utenti stessi ad ottenere voucher spendibili nei servizi offerti dai soggetti accreditati. Tale innovazione consentirà una libera concorrenza tra gli operatori accreditati con possibilità di scelta di qualità per gli utenti. .

Con i fondi PAC e con i fondi regionali per il sociale puntiamo inoltre :

1. a riaprire l'asilo nido nella struttura di C/da Villa, successivamente a ristrutturarlo ed ampliarlo negli spazi per il quale nell'ambito del Patto per lo sviluppo della città metropolitana di Reggio Calabria, abbiamo recentemente ottenuto 200.000 Euro per la sua ristrutturazione;
2. attivare l'Assistenza domiciliare integrata under 65 oltre che rafforzare l'assistenza semplice agli anziani.

Per il 2016 l'amministrazione garantirà l'assegno di sopravvivenza che nasce come segno di vicinanza alle fasce più deboli della popolazione in un momento di crisi profonda per l'economia .

### **SCUOLA ED EDILIZIA SCOLASTICA.**

l'amministrazione comunale intende promuovere e valorizzare l'istruzione pubblica attraverso in primis il mantenimento dei servizi già erogati ed i sostegno ai progetti formativi proposti. inoltre l'amministrazione è impegnata a realizzare una serie di opere volte alla ristrutturazione, miglioramento ed adeguamento anche sismico degli edifici scolastici.

### **CULTURA, TURISMO, ACCOGLIENZA.**

L'obiettivo dell'Amministrazione Comunale è quello di continuare a far vivere Polistena e richiamare le attenzioni verso la città, attraverso la valorizzazione dei beni pubblici, la creazione di eventi e servizi in grado di produrre effetti benefici sull'economia locale.

L'Amministrazione Comunale si propone di istituire in via sperimentale un'isola pedonale permanente su Corso Mazzini, nel tratto che va da Piazza della Repubblica e Via dei fiori, dove saranno collocate panchine circolari con elementi di arredo urbano e verde pubblico per renderla viva e fruibile. L'idea è quella di creare un museo all'aperto con la collocazione di colonne di opere d'arte ad intervalli, da associare all'intervento previsto di ristrutturazione di palazzo Sigillò e alla visione strategica complessiva di fare di Polistena città della cultura.

In tale contesto si inserisce quale obiettivo strategico la realizzazione della casa della cultura a Palazzo Sigillò previa ristrutturazione dell'edificio

Tale iniziativa incrementerà il prestigio e l'immagine della nostra città che diverrà punto di riferimento e attrazione per il turismo culturale e per tantissimi giovani affascinati dalla qualità della vita e dai servizi già offerti.

Inoltre è obiettivo dell'amministrazione realizzare la stagione culturale con l'organizzazione di eventi culturali sia durante l'inverno che specialmente durante il periodo estivo, che consentono di attirare l'attenzione su Polistena.

### **SPORT, GIOVANI E ASSOCIAZIONISMO**

Sia in campo sociale, culturale, musicale, artistico, sportivo l'Amministrazione Comunale ha sempre sostenuto ed affiancato le realtà associative laiche e religiose operanti sul territorio.

In particolare le strutture sono messe a disposizione di tutte le associazioni che utilizzano gli spazi comunali per poter esprimere le loro potenzialità.

La realizzazione di parco Juvenilia costituisce un'opportunità ed un nuovo spazio di aggregazione pubblico per i giovani.

Con parco Juvenilia i cittadini dispongono di una struttura moderna, omologata dal CONI, per giovani, per le associazioni sportive, per gli amatori e per chiunque abbia voglia di fare sport. Oltre al parco giochi, rimangono da realizzare la tribuna coperta e l'impianto di illuminazione già progettati per un totale complessivo di ulteriori investimenti per circa 100.000 Euro. L'amministrazione comunale, pertanto, intende favorire lo sport, il tempo libero e la fruizione degli spazi attraverso la realizzazione di interventi sia sulle strutture sportive che sui parchi pubblici. A tal fine nel DUP sono stati previsti una serie di interventi strategici per consentire la realizzazione dell'obiettivo.

#### LAVORI E OPERE PUBBLICHE PER LA CRESCITA SOCIALE ED ECONOMICA

L'amministrazione intende continuare nella realizzazione di opere pubbliche per migliorare e potenziare i servizi ai cittadini. nel DUP e nel piano delle opere pubbliche sono descritti gli interventi programmati

#### PIANO STRUTTURALE COMUNALE IN FASE DI ULTIMAZIONE

Gli obiettivi generali del PSC (Piano Strutturale Comunale) in fase di approvazione, sono: la valorizzazione del patrimonio esistente e della città storica in chiave di crescita culturale e turistica, il rafforzamento della cintura periurbana, l'implementazione degli assi di viabilità, l'efficientamento dei servizi, delle attività produttive. obiettivo prioritari e la definitiva approvazione del PSC entro l'anno 2016. Inoltre sono previste una serie di interventi pubblici per il miglioramento della città

#### AMBIENTE, ENERGIA E RACCOLTA DIFFERENZIATA

obiettivo dell'amministrazione è l'implementazione della raccolta differenziata ed il miglioramento dei servizi ecologici. Nel DUP sono stati elencati gli interventi previsti per la realizzazione degli obiettivi ivi indicati.

#### PIANO DEL TRAFFICO, VIABILITA', SVILUPPO ECONOMICO

L'amministrazione comunale ha già avviato una riorganizzazione del traffico urbano. Pertanto, per l'anno 2016 è intenzione dell'amministrazione mantenere le scelte operate e sperimentare nuove isole pedonali no-stop o ZTL nel centro, oltre che nei giorni festivi e durante l'estate, in altre giornate particolari dell'anno, attraverso i "TemporaryStores" (Esposizioni temporanee), per incentivare il commercio e dare l'opportunità ai commercianti di occupare gratuitamente lo spazio antistante la propria attività;

☐ Promozione di forme di gestione associate o consorziate dell'area industriale con la collaborazione delle imprese esistenti garantendo agevolazioni e sgravi nel pagamento dei tributi locali;

☐ Istituzione isola pedonale con museo all'aperto per il tratto ripavimentato di Corso Mazzinisino all'intersezione con via dei Fiori. Nel DUP sono indicati le azioni da porre in essere nell'arco del triennio.

Questo documento costituisce perciò una base di partenza, sia per l'Amministrazione comunale che per l'O.I.V ( Organismo Indipendente di Valutazione) cui spetterà il precipuo compito di definire e apportare, di concerto con la struttura burocratica, proposte di miglioramento al ciclo di gestione della performance da trasformare in obiettivi condivisi con l'Amministrazione ed inseriti nel Piano medesimo.

Il segretario Generale  
Dott.ssa Daniela Lampasi