



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Parere dell'organo di revisione sulla proposta di BILANCIO DI PREVISIONE 2021 – 2023 e documenti allegati

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Stefano Maria Poeta



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 51 del 12/08/2021

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2021-2023, unitamente agli allegati di legge;
- visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, del Comune di Polistena (RC) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Polistena, 12/08/2021

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Stefano Maria Poeta



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	4
DOMANDE PRELIMINARI	5
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI	5
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020	5
BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023	7
Riepilogo generale entrate e spese per titoli	7
Fondo pluriennale vincolato (FPV)	10
Previsioni di cassa	12
Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023	14
La nota integrativa	16
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI	17
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023	19
A) ENTRATE	19
Entrate da fiscalità locale	19
Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria	20
Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni	23
Sanzioni amministrative da codice della strada	23
Nuovo canone patrimoniale (canone unico)	23
B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	24
Spese di personale	24
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)	25
Fondo di riserva di competenza	26
Fondi per spese potenziali	27
Fondo di riserva di cassa	27
ORGANISMI PARTECIPATI	27
INDEBITAMENTO	28
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	29
CONCLUSIONI	30



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il sottoscritto Stefano Maria Poeta, **revisore nominato** con delibera dell'organo consiliare n. 50 del 30/12/2019;

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che è stato ricevuto in data 31/07/2021 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2021-2023, approvato dal Commissario Straordinario con i poteri della giunta comunale in data 30/07/2021 con delibera n. 56, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

Visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000, in data 30/07/2021 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2021-2023;

L'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

Il Comune di Polistena registra una popolazione al 01.01.2020, di n. **9.834** abitanti.

In data 19/02/2021, giusto decreto del Prefetto di Reggio Calabria, il Consiglio Comunale di Polistena è stato sciolto per dimissioni del Sindaco avvenute in data 29/01/2021. Con il medesimo decreto di cui sopra è stato nominato il Commissario Straordinario, nella persona del Dott. Umberto Campini, viceprefetto in quiescenza, per la provvisoria gestione del Comune fino all'insediamento degli organi ordinari, a norma di legge.



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

DOMANDE PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2020 ha aggiornato gli stanziamenti 2020 del bilancio di previsione 2020-2022.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio. L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2021-2023.

L'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'all. 4/1 del d.lgs. n. 118/2011).

Al bilancio di previsione sono stati allegati tutti i documenti di cui all'art. 11, co. 3, del d.lgs. n. 118/2011; al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h); all'art. 172 TUEL.

L'Ente ha adottato il "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" di cui all'art. 18-bis, d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui al DM 22 dicembre 2015, allegato 1, con riferimento al bilancio di previsione.

L'Ente ha richiesto negli esercizi passati, anticipazioni di liquidità con restituzione entro ed oltre l'esercizio. Le somme concesse sono state destinate al pagamento di debiti certi, liquidi ed esigibili, maturati alla data del 31/12/2015 e antecedenti, relativi a somministrazioni, forniture, appalti e ad obbligazioni per prestazioni professionali.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2020

Il commissario straordinario, con i poteri del Consiglio Comunale, ha approvato con delibera n. 10 del 30/07/2021 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2020.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n. 45 in data 02/07/2021, si è dato evidenza dei seguenti aspetti:

1. Entrate Tributarie ed Extra tributarie: alla luce delle considerazioni esposte, permangono perplessità circa la attendibilità delle previsioni di entrata con riguardo alla attività di recupero evasione. Il lento realizzo delle stesse ha come duplice effetto quello di comprimere la liquidità della cassa e l'incremento degli accantonamenti a Fondo crediti di Dubbia esigibilità con importanti riflessi sul risultato di amministrazione. Il disavanzo prodottosi al 31/12/2020, infatti, è sintomo di tale carente attività di recupero delle entrate e, quindi, appare necessario intervenire con idonei strumenti e mezzi all'uopo previsti onde evitare possibili ripercussioni sugli equilibri strutturali dell'Ente e sulla gestione di cassa;



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

2. Fondo Pluriennale Vincolato: l'Organo raccomanda l'Ente per mezzo dei propri responsabili a conformarsi alle previsioni normative contenute nel punto 5.4 del principio applicato 4/2 con riguardo alla adozione di idonei cronoprogrammi di spesa;
3. Fondo Contenzioso: l'Organo invita al costante monitoraggio delle vertenze in essere e al continuo aggiornamento delle stesse onde evitare che possano sorgere ulteriori nuove passività potenziali alle quali garantire copertura finanziaria con gli equilibri correnti di bilancio già appesantiti dalle quote di disavanzo di amministrazione oggetto di ripiano.

La gestione dell'anno 2020 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2019 (oppure: al 31/12/2020 se deliberato il rendiconto) così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2020
Risultato di amministrazione (+/-)	15.172.548,37
di cui:	
a) Fondi vincolati	7.394.991,63
b) Fondi accantonati	12.249.585,56
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	-4.472.028,82

In merito al maggior disavanzo prodotto con il rendiconto 2020, lo scrivente Organo di Revisione, in sede di parere reso sul rendiconto 2020 (verbale n. 45 del 02/07/2021) evidenziava quanto segue: *"Il mancato ripiano della quota di disavanzo da riaccertamento straordinario nell'esercizio 2020, pari a € 110.773,23 e, conseguentemente, il maggior disavanzo maturato alla data del 31/12/2020 è sicuramente un campanello di allarme al quale l'Ente è tenuto a prestare particolare attenzione, atteso nel bilancio di previsione 2021/2023 in corso di redazione l'Ente dovrà reperire risorse certe, liquidi ed esigibili utili alla copertura e finanziamento di tre quote di disavanzo, come prima voce di spesa corrente. Ad evidenza dei fatti, appare quindi del tutto improcrastinabile, attenta pianificazione della attività di recupero delle entrate proprie dell'Ente, più volte sollecitata e ribadita dallo scrivente organo di revisione, come contrasto al trend negativo di cui il disavanzo maturato al 31/12/2020 ne è senz'altro evidente sintomo".* Il disavanzo prodotto al 31/12/2020 è pari a € 159.724,94 per come di seguito rappresentato:

DESCRIZIONE	IMPORTO
a) MAGGIORE DISAVANZO DA RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO DEI RESIDUI	€ 4.423.077,11
b) QUOTA ANNUA DEL DISAVANZO APPLICATO AL BILANCIO CUI IL RENDICONTO SI RIFERISCE	€ 110.773,23
c) DISAVANZO RESIDUO ATTESO (a-b)	€ 4.312.303,88
d) DISAVANZO ACCERTATO CON IL RENDICONTO	€ 4.472.028,82
e) QUOTA NON RECUPERATA DA APPLICARE AL BILANCIO 2021 (c-d) (solo se valore positivo)	€ 159.724,94



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Il bilancio in corso di approvazione, quindi, recepisce il nuovo maggior disavanzo da ripianare, oltre le quote di disavanzo già consolidate afferenti al riaccertamento dei residui e al maggior accantonamento a FCDE. Il disavanzo, quindi, applicato al bilancio negli esercizi del bilancio di previsione passa da € 110.773,23 ad € 314.707,09, con un incremento esponenziale, il che fa presagire che ogni valutazione dell'Ente non può che essere mirata ad un efficientamento della gestione delle entrate comunali come ripetutamente segnalato dallo scrivente Organo di Revisione. Il disavanzo applicato al bilancio, difatti, irrigidisce la spesa corrente del bilancio che, assieme ai costi fissi quali Retribuzione del personale, pari a € 2.663.518,80, rimborso quote capitali mutui pari a € 393.201,72 e accantonamenti obbligatori di bilancio pari a € 6.083.368,06, rappresentano circa il 59,96% degli equilibri di parte corrente.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2018	2019	2020
Fondo cassa complessivo al 31.12	€ 4.988.405,58	€ 4.663.911,38	€ 5.094.419,34
di cui cassa vincolata	€ 3.119.131,88	€ 2.357.284,70	€ 3.093.802,24

L'ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

L'impostazione del bilancio di previsione 2021-2023 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi art. 1, comma 821, legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1 agosto 2019.

L'eventuale quota del disavanzo tecnico di cui all'art. 3, co. 13, d.lgs. n. 118/2011, sorto in occasione del riaccertamento straordinario dei residui, è stata coperta con risorse di competenza.

La nota integrativa indica le modalità di copertura contabile dell'eventuale disavanzo tecnico, o dell'eventuale disavanzo applicato al bilancio, distinguendo la quota derivante dal riaccertamento straordinario da quella derivante dalla gestione ordinaria (art. 4, co. 6, DM 2 aprile 2015).

BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2021, 2022 e 2023 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2020 sono così formulate: (Riepilogo generale entrate e spese per titoli)



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021			PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
					PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023		
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (1)		previsioni di competenza	1.322.852,91	240.709,63	-			
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (1)		previsioni di competenza	6.092.687,38	487.482,62	-			
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	4.118.099,14	4.205.066,99	3.344.882,30		3.218.742,95	
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente (2)		previsioni di competenza	-	-				
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	-	3.469.540,34	3.344.882,30		3.218.742,95	
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	4.663.911,38	-				
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	7.408.031,53	previsione di competenza previsione di cassa	6.530.614,04 8.068.775,92	6.629.181,56 6.979.789,49	6.388.510,46		6.388.510,46	
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	3.029.328,16	previsione di competenza previsione di cassa	4.460.202,15 7.605.538,87	3.209.915,60 6.239.243,76	1.402.764,12		1.402.764,12	
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	4.290.723,30	previsione di competenza previsione di cassa	1.780.354,40 4.273.357,06	2.639.165,90 3.032.536,31	2.481.528,73		2.530.928,73	
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	6.438.678,81	previsione di competenza previsione di cassa	753.435,67 6.556.704,56	2.669.446,53 9.063.125,34	264.057,20		264.057,20	
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	previsione di competenza previsione di cassa	- -	37.066,35 37.066,35	-		-	
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	1.059.981,96	previsione di competenza previsione di cassa	- 1.065.682,16	- 1.059.981,96	-		-	
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	previsione di competenza previsione di cassa	550.000,00 550.000,00	550.000,00 550.000,00	550.000,00		550.000,00	
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	107.633,07	previsione di competenza previsione di cassa	2.429.897,44 2.739.974,31	2.297.390,80 2.405.023,87	2.297.390,80		2.297.390,80	
TOTALE TITOLI		22.334.376,83	previsione di competenza previsione di cassa	16.504.503,70 30.860.032,88	18.032.166,74 29.366.767,08	13.384.251,31		13.433.651,31	
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		22.334.376,83	previsione di competenza previsione di cassa	28.038.143,13 35.523.944,26	22.965.425,98 29.366.767,08	16.729.133,61		16.652.394,26	



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO	PREVISIONI DEFINITIVE 2020	PREVISIONI ANNO 2021	PREVISIONI DELL'ANNO 2022	PREVISIONI DELL'ANNO 2023
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		110.773,23	314.707,09	314.707,09	314.707,09
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO		-	0,00	-	-
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	7.240.028,83	14.017.790,21	12.026.191,10	9.454.432,67	9.421.988,97
		previsione di competenza di cui già impegnato*	445.685,82	445.685,82	324.085,87	253.500,81
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
		previsione di cassa	19.999.993,97	16.288.524,54		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	3.736.506,78	7.277.321,43	4.037.052,97	488.590,20	431.107,20
		previsione di competenza di cui già impegnato*	96.077,35	96.077,35	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
		previsione di cassa	11.287.083,05	7.375.544,48		
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	0,00	-	0,00	0,00
		previsione di competenza di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
		previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	3.652.360,82	3.738.084,02	3.624.012,85	3.637.200,20
		previsione di competenza di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
		previsione di cassa	182.820,48	393.201,72		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00	550.000,00
		previsione di competenza di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
		previsione di cassa	550.000,00	550.000,00		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	263.336,79	2.429.897,44	2.297.390,80	2.297.390,80	2.297.390,80
		previsione di competenza di cui già impegnato*	0,00	0,00	0,00	0,00
		di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
		previsione di cassa	2.737.402,53	2.560.727,59		
TOTALE TITOLI		11.239.872,40	27.927.369,90	22.650.718,89	16.414.426,52	16.337.687,17
		previsione di competenza di cui già impegnato*	541.763,17	541.763,17	324.085,87	253.500,81
		di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
		previsione di cassa	34.757.300,03	27.167.998,33		
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		11.239.872,40	28.038.143,13	22.965.425,98	16.729.133,61	16.652.394,26
		previsione di competenza di cui già impegnato*	541.763,17	541.763,17	324.085,87	253.500,81
		di cui fondo pluriennale vincolato	-	-	-	-
		previsione di cassa	34.757.300,03	27.167.998,33		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Disavanzo presunto

Con deliberazione del Commissario straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 10 del 30/07/2021 è stato approvato il Rendiconto 2020; pertanto il disavanzo c.d. presunto è a tutti gli effetti divenuto certo a mente del comma 1bis dell'art. 188 del TUEL, il quale prevede che "A seguito dell'approvazione del rendiconto e dell'accertamento dell'importo definitivo del disavanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, si provvede all'adeguamento delle iniziative assunte".

Di seguito si riporta analisi del disavanzo e modalità di ripiano:



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

ANALISI DEL DISAVANZO	Composizione del disavanzo				
	Disavanzo dell'esercizio precedente (a)	Disavanzo dell'esercizio 2020 (b)	disavanzo ripianato nell'esercizio 2020 (c)=a-b	quota del disavanzo da ripianare nel 2020 (d)	ripianto non effettuato nell'esercizio (e)= d-c
Disavanzo al 31.12.15 da ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.....			€ -		€ -
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	€ 4.423.077,11	€ 4.472.028,82	-€ 48.951,71	€ 110.773,23	€ 159.724,94
Disavanzo tecnico al 31.12....			€ -		€ -
Disavanzo da ripianare secondo le procedure di cui all'art.243 bis TUEL			€ -		€ -
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizioda ripianare con piano di rientro di cui alla delibera.....			€ -		€ -
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio precedente			€ -		€ -
TOTALE	€ 4.423.077,11	€ 4.472.028,82	-€ 48.951,71	€ 110.773,23	€ 159.724,94

MODALITA' DI COPERTURA DEL DISAVANZO	COMPOSIZIONE DEL DISAVANZO ¹	COPERTURA DEL DISAVANZO PER ESERCIZIO			
		esercizio 2021	esercizio 2022	esercizio 2023	esercizi successivi
Disavanzo al 31.12.15					
Disavanzo derivante dal riaccertamento straordinario dei residui	€ 2.051.920,72	€ 110.773,23	€ 110.773,23	€ 110.773,23	€ 1.719.601,03
Disavanzo ex art. 39quater D.L. 162/2019	€ 2.260.383,13	€ 150.692,21	€ 150.692,21	€ 150.692,21	€ 1.808.306,50
Disavanzo da ripianare secondo le procedure di cui all'art.243 bis TUEL ⁸					
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio 2020	€ 159.724,94	€ 53.241,65	€ 53.241,65	€ 53.241,65	€ -
Disavanzo derivante dalla gestione dell'esercizio precedente					
TOTALE	€ 4.472.028,79	€ 314.707,09	€ 314.707,09	€ 314.707,09	€ 3.527.907,53

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Sulla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato e la sua evoluzione, lo scrivente Organo di Revisione richiama quanto già evidenziato in sede di parere sul riaccertamento ordinario dei residui reso con verbale n. 41 del 10/05/2021: "A riguardo l'Organo di Revisione prende atto che il FPV di parte corrente è stato attivato esclusivamente per le tipologie di spese ammesse dal principio contabile 4/2 allegato al D.lgs. n. 118/2011, ossia per Spese per Incarichi legali (lett. g) punto 5.2 principio applicato 4/2) e per il salario accessorio e premiante (lett. a) punto 5.2 principio applicato 4/2). Per quanto attiene, invece, al FPV in spesa c/capitale, la Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti, nella propria deliberazione n. 139/2020 osservava che: "le quote del FPV rinviate ad esercizi successivi sono sempre molto elevate. Da ciò si desume che l'Ente, con tutta probabilità (in assenza di dimostrata presenza di adeguati specifici cronoprogrammi) ha dato esigibilità ai propri impegni non secondo un ben specifico cronoprogramma dei lavori, ma in modo generico". A riguardo l'Organo, richiamando quanto già osservato in sede di parere sul riaccertamento ordinario al 31/12/2019 (reso con verbale n. 8 del 04/06/2020) e nel parere sulle misure correttive adottate dall'Ente in sede di riscontro alla citata deliberazione della Sezione di



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Controllo (reso con verbale n. 11 del 01/08/2020) , vista la documentazione acquisita agli atti, emerge la improcrastinabile esigenza di dotarsi di idonei cronoprogrammi di spesa".

Il fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2021 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Totale entrate correnti vincolate a.....	0,00
Entrata corrente non vincolata in deroga per spese di personale	110.736,63
Entrata corrente non vincolata in deroga per patrocinio legali esterni	129.973,00
entrata in conto capitale	487.482,62
assunzione prestiti/indebitamento	0,00
altre risorse (da specificare)	0,00
TOTALE	728.192,25

Rappresentazione del Fondo pluriennale vincolato 2021	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	728.192,25
FPV di parte corrente applicato	240.709,63
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	487.482,62
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	0,00
FPV di entrata per partite finanziarie	0,00
FPV DETERMINATO IN SPESA	728.192,25
FPV corrente:	240.709,63
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	240.709,63
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	487.482,62
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	487.482,62
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	0,00
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	0,00
Fondo pluriennale vincolato di spesa per partite finanziarie	0,00



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	4.663.911,38
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	6.979.789,49
2	Trasferimenti correnti	6.239.243,76
3	Entrate extratributarie	3.032.536,31
4	Entrate in conto capitale	9.063.125,34
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	37.066,35
6	Accensione prestiti	1.059.981,96
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	550.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.405.023,87
TOTALE TITOLI		29.366.767,08
TOTALE GENERALE ENTRATE		34.030.678,46

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2021
1	Spese correnti	16.288.524,54
2	Spese in conto capitale	7.375.544,48
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	393.201,72
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	550.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	2.560.727,59
TOTALE TITOLI		27.167.998,33
SALDO DI CASSA		6.862.680,13

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'organo di revisione ha verificato che il saldo di cassa non negativo assicuri il rispetto del comma 6 dell'art. 162 del TUEL.

In merito alla previsione di cassa spesa, l'organo di revisione ha verificato che la previsione tenga in considerazione le poste per le quali risulta prevista la re-imputazione ("di cui FPV") e che, pertanto, non possono essere oggetto di pagamento nel corso dell'esercizio.



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2021 comprende la cassa vincolata per euro 3.093.802,24.

L'ente si dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento				4.663.911,38
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	7.408.031,53	6.629.181,56	14.037.213,09	6.979.789,49
2	Trasferimenti correnti	3.029.328,16	3.209.915,60	6.239.243,76	6.239.243,76
3	Entrate extratributarie	4.290.723,30	2.639.165,90	6.929.889,20	3.032.536,31
4	Entrate in conto capitale	6.438.678,81	2.669.446,53	9.108.125,34	9.063.125,34
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-	37.066,35	37.066,35	37.066,35
6	Accensione prestiti	1.059.981,96	0,00	1.059.981,96	1.059.981,96
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	-	550.000,00	550.000,00	550.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	107.633,07	2.297.390,80	2.405.023,87	2.405.023,87
	TOTALE TITOLI	22.334.376,83	18.032.166,74	40.366.543,57	29.366.767,08
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	22.334.376,83	18.032.166,74	40.366.543,57	34.030.678,46

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	Spese Correnti	7.240.028,83	12.028.191,10	19.268.219,93	16.288.524,54
2	Spese In Conto Capitale	3.756.506,78	4.037.052,97	7.793.559,75	7.375.544,48
3	Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie		-	0,00	0,00
4	Rimborso Di Prestiti		393.201,72	393.201,72	393.201,72
5	Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere		550.000,00	550.000,00	550.000,00
7	Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro	263.336,79	2.297.390,80	2.560.727,59	2.560.727,59
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	11.259.872,40	19.305.836,59	30.565.708,99	27.167.998,33
	SALDO DI CASSA				6.862.680,13



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Verifica equilibrio corrente anni 2021-2023

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			2021	2022	2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		-			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		240.709,63	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		314.707,09	314.707,09	314.707,09
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		12.478.263,06 -	10.272.803,31 -	10.322.203,31 -
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)		12.028.191,10 - 2.516.661,69	9.454.432,67 - 2.385.340,73	9.421.988,97 - 2.385.340,73
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		1.238.045,88	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)		3.738.084,02 - 3.469.540,34	3.624.012,85 - 3.344.882,30	3.637.200,20 - 3.218.742,95
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-	4.600.055,40	3.120.349,30	3.051.692,95
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti (2) di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		3.576.892,07 -	3.344.882,30	3.218.742,95
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)		- -	- -	- -
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3) O=G+H+I-L+M		-	1.023.163,33	224.533,00	167.050,00



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (2)	(+)	628.174,92	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	487.482,62	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	2.706.512,88	264.057,20	264.057,20
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	4.037.052,97	488.590,20	431.107,20
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	1.238.045,88	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		1.023.163,33	- 224.533,00	- 167.050,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	-	-	-
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	-

In merito alla composizione degli equilibri, si invita l'Ente *pro futuro*, ad meglio esporre la compilazione degli equilibri di bilancio: sebbene nella sostanza il saldo finale degli stessi sia pari a zero, sarebbe opportuno provvedere alla allocazione dei rigi I ed L del prospetto, sicché, l'importo di € 1.023.163,33 afferente a contributi in conto capitale destinati a spese correnti, troverebbe corretta allocazione del rigo I) "entrate di parte capitale destinate a spese correnti" e viceversa, l'importo di € 224.533,00 nel rigo L) "entrate di parte corrente destinate a spese di investimento".



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Infine, sulla corretta contabilizzazione del FAL, l'Organo invita l'Ente ad attendere il correttivo del principio applicato 4/2 in tema di contabilizzazione del fondo anticipazione di liquidità alla luce della sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021 che ha dichiarato l'illegittimità dei commi 2 e 3 dell'art. 39ter del D.L. 162/2019 che prevedevano la contabilizzazione del FAL negli esercizi successivi al 31/12/2019. L'illegittimità dichiarata e le nuove norme introdotte dai commi 1bis e 1ter dell'art. 52 della L. 106/2021 hanno, difatti, modificato la contabilizzazione del FAL e, a seguito di tale nuova impostazione normativa, seguirà un correttivo ai principi contabili a cui l'Organo invita ad adeguarsi, posto che la variazione da apportare non altera comunque gli equilibri di bilancio.

Utilizzo proventi alienazioni

Nel triennio in esame non sono previste dismissioni patrimoniali e/o alienazioni patrimoniali.

L'Ente non si è avvalso della facoltà di cui al co. 866, art. 1, legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, d.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente si è avvalso della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017. Nello specifico, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 10/08/2020 l'Ente ha approvato le modalità di ripiano del maggior disavanzo da Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità, sul quale l'Organo di revisione ha reso parere con verbale n. 12 del 01/08/2020. Nel verbale testé citato, l'Organo di Revisione, prendendo atto della destinazione del risparmio da rinegoziazione mutui a parziale copertura del maggior disavanzo da accantonamento a FCDE, rammentava che la deroga all'utilizzo di tali risorse è limitata nel tempo, ossia sino all'esercizio 2024 e che, pertanto, l'Ente è tenuto a reperire nuove forme di finanziamento che, necessariamente, sono da reperire in una decisa azione di recupero dell'evasione tributaria, sulla quale ancora oggi lo scrivente organo nulla riscontra e sulla quale meglio si dirà nel prosieguo del presente verbale.

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio 4/1 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;

- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2021-2023 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n. 49 del 12/08/2021 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio:

- **Programma triennale lavori pubblici**

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018.

Gli importi inclusi nello schema relativo ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2021-2023 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni dei pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

- **Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi**

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

- **Programmazione triennale fabbisogni del personale**

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D. Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173. Sulla programmazione, approvata con deliberazione del commissario straordinario n. 35 del 30/06/2021 assunta con i poteri della Giunta, l'Organo di revisione ha reso proprio parere con verbale n. 43 del 03/06/2021 ove si precisava quanto segue: *"Per quanto esposto nel corpo del presente parere, non mancherà al Commissario Straordinario, essendo partecipe della accurata istruttoria propria del Suo istituto, di dare, eventualmente, notizia agli organi amministrativi e di controllo superiori, ciò atteso che la presente deliberazione ha, senza alcun dubbio, risvolti storicizzati per il futuro dell'Ente".*

Ad ogni buon conto, i fabbisogni di personale nel triennio 2021-2023, tengono conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale e di quanto previsto dal Decreto Interministeriale del 17 marzo 2020 relativo alle "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni"



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2021-2023

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2021-2023, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune con deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio n. 3 del 28/04/2021 previsto l'approvazione dell'aliquota IRPEF per l'anno 2020 pari al 0,80% con soglia di esenzione per redditi inferiori a 4.000,00. Sulla le aliquote dell'addizionale all'IRPEF. Sulla proposta di deliberazione l'Organo di Revisione ha reso parere con verbale n. 39 del 24/04/2021

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011

IMU

L'Ente ha approvato il nuovo regolamento IMU a seguito delle novità introdotte dalla legge di bilancio 2020 che ha abrogato la IUC ed introdotto i nuovi commi 738-783 dell'art. 1 della L. 160/2019. Su tale regolamento l'Organo di Revisione ha reso parere con verbali n. 16 del 28/09/2020 e 17 del 20/10/2020.

Inoltre, con deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 2 del 28/04/2021 l'Ente ha approvato le aliquote IMU per l'anno 2021 e sulla proposta di deliberazione l'Organo di Revisione ha reso parere con verbale n. 38 del 12/04/2021.

TARI

Il gettito stimato per la TARI è il seguente:



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

	Esercizio 2020 (assestato o rendiconto)	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
TARI	1.377.948,89	1.174.755,93	1.129.369,05	1.129.369,05
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00

In particolare per la TARI, l'ente ha previsto nel bilancio 2021, la somma di euro 1.174.755,93, in riduzione rispetto allo scorso anno ove risultava una previsione di euro 1.377.948,89. La Tariffa è stata approvata con deliberazione del Commissario Straordinario assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 9 del 30/07/2021 sulla quale l'Organo di Revisione ha reso parere con Verbale n. 47 del 28/07/2021.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertamento 2020	Residuo 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
IMU	666.150,00	1.778.635,16	1.600.000,00	1.600.000,00	1.600.000,00
cap. 5/1	0,00	137.897,45	0,00	0,00	0,00
cap. 5/2	0,00	417.275,30	0,00	0,00	0,00
cap. 5/3	0,00	557.312,41	0,00	0,00	0,00
cap. 5/4	666.150,00	666.150,00	1.600.000,00	1.600.000,00	1.600.000,00
cap. 16/1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TASI	0,00	0,00	189.000,00	0,00	0,00
cap. 12/4	0,00	0,00	189.000,00	0,00	0,00
ADDIZIONALE IRPEF					
TARI	212.633,00	562.533,00	520.000,00	0,00	0,00
cap. 12/2	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
cap. 13/0	0,00	349.900,00	0,00	0,00	0,00
cap. 13/2	212.633,00	212.633,00	520.000,00	0,00	0,00
TOSAP					
IMPOSTA PUBBLICITA'					
ALTRI TRIBUTI					
Totale	878.783,00	2.341.168,16	2.309.000,00	1.600.000,00	1.600.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA' (FCDE)			1.614.654,23	1.486.960,26	1.486.960,26

In merito all'attività di recupero evasione, nel verbale reso sul bilancio di previsione 2020/2022, l'Organo di revisione precisava quanto segue: "La consistenza degli stanziamenti in entrate per recupero evasione, evidentemente è frutto di una ponderata quantificazione a cura dell'amministrazione competente eseguita attesi gli atti prodotti e da produrre. Al riguardo non si può disconoscere che l'anno 2020 è stato caratterizzato dallo stato d'emergenza nazionale



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

proclamato alla fine del mese di gennaio 2020, ad oggi ancora in essere. Senza alcun dubbio tutto ciò ha influenzato negativamente l'azione amministrativa, con specifico riferimento al volume del gettito da entrate proprie di "tutti" gli Enti ivi compreso il Comune di Polistena; in ultimo, il D.L. n. 129 del 20 ottobre 2020 (G.U. n. 260 del 20 ottobre 2020), in vigore dal 21 ottobre 2020 recante "Disposizioni urgenti in materia di riscossione esattoriale", per mezzo del quale viene disposta la proroga della sospensione dell'attività di riscossione al 31/12/2020.

Ciò nonostante, le previsioni formalizzate nel bilancio 2020-2022, sebbene supportate da documenti e/o valutazioni oggettive, avranno la loro certezza solo ed esclusivamente grazie ad una forte ed intensa attività di recupero evasione contributiva; ad avvalorare l'assunto testé esposto, viene in soccorso il principio contabile 4.2, al punto 3.7.1: "Le entrate tributarie gestite attraverso ruoli ordinari e le liste di carico sono accertate e imputate contabilmente all'esercizio in cui sono emessi il ruolo, l'avviso di liquidazione e di accertamento, e le liste di carico, a condizione che la scadenza per la riscossione del tributo sia prevista entro i termini dell'approvazione del rendiconto (nei casi in cui la legge consente espressamente l'emissione di ruoli con scadenza nell'esercizio successivo)" in forza del quale le previsioni in discussione avranno fondamento giuridico ed economico, sino alla data di redazione del rendiconto 2020, ossia entro il 30.04.2021 ove a tale data dovranno necessariamente tramutarsi in atti formalmente prodotti.

Si ritiene utile rilevare infine, che ad oggi, alcuna comunicazione è pervenuta a questo Organo di Revisione circa le misure correttive che l'Ente ha inteso intraprendere per potenziare il sistema di riscossione delle entrate proprie, inserite nella deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 03/08/2020 quale riscontro alle osservazioni contenute nella deliberazione n. 139/2020 della Sezione regionale di controllo per la Calabria. L'Organo di Revisione, a tal riguardo, nel parere reso con verbale n. 11 del 01/08/2020, riteneva tali misure "insufficienti a superare le criticità riscontrate dalla On.le Corte dei Conti con riferimento al contrasto all'evasione tributaria e al recupero delle Entrate Proprie dell'Ente".

A chiusura dell'esercizio 2020, in sede di verbale reso sul rendiconto 2020, in merito all'attività posta in essere dall'Ente, l'Organo di Revisione ha ribadito ed evidenziato quanto segue: "In merito alla movimentazione delle somme a residuo, l'Organo di Revisione ha evidenziato già nel parere sul riaccertamento dei residui al 31/12/2020 reso con verbale n. 41 del 10/05/2021: "Anche per l'esercizio 2020 – sebbene l'anno sia fortemente influenzato dalla Emergenza Sanitaria da Covid – 19 – si evidenzia una bassa percentuale di riscossione delle entrate proprie rispetto alla media nazionale. Il prospetto che segue evidenzia il trend delle riscossioni nell'ultimo quinquennio:

TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE					
	2016	2017	2018	2019	2020
RESIDUI 01/01	2.362.432,90	3.394.815,24	3.394.815,24	5.330.327,30	5.507.465,90
INCASSO RESIDUI	401.248,50	484.724,31	484.724,31	492.102,92	376.567,56
% INCASSO	16,98%	14,28%	14,28%	9,23%	6,84%

TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE					
	2016	2017	2018	2019	2020
RESIDUI 01/01	2.498.321,91	3.113.709,78	3.616.163,70	4.115.127,89	4.256.759,14



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

INCASSO					
RESIDUI	936.465,89	659.035,92	572.394,57	1.060.417,31	985.281,36
% INCASSO	37,48%	21,17%	15,83%	25,77%	23,15%

Il trend testé esposto evidenzia in decremento delle percentuali di realizzo delle entrate proprie dell'Ente: difatti, lo stock di residui attivi al titolo I è incrementata raddoppiando la consistenza degli stessi a fronte di una minor riscossione. Il totale dei residui da residui delle entrate correnti (pari a € 9.820.890,91) incidono per il 57,93% sullo stock di residui da residui al 31/12/2020: la consistenza in parola alla data del 31/12/2020, immancabilmente, produrrà un effetto espansivo dell'accantonamento a Fondo crediti di dubbia esigibilità con riduzione della parte disponibile del risultato di amministrazione. Tale situazione è stata evidenziata dallo scrivente Organo di Revisione anche nel verbale n.23 del 14/11/2020 ove si legge: "Si ritiene utile rilevare infine, che ad oggi, alcuna comunicazione è pervenuta a questo Organo di Revisione circa le misure correttive che l'Ente ha inteso intraprendere per potenziare il sistema di riscossione delle entrate proprie, inserite nella deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 03/08/2020 quale riscontro alle osservazioni contenute nella deliberazione n. 139/2020 della Sezione regionale di controllo per la Calabria. L'Organo di Revisione, a tal riguardo, nel parere reso con verbale n. 11 del 01/08/2020, riteneva tali misure "insufficienti a superare le criticità riscontrate dalla On.le Corte dei Conti con riferimento al contrasto all'evasione tributaria e al recupero delle Entrate Proprie dell'Ente". L'andamento testé esposto, assume particolare rilievo in ottica futura in quanto la bassa capacità di riscossione delle entrate proprie e del recupero evasione tributaria potrebbe evolvere in senso negativo mettendo così in pericolo gli equilibri di bilancio con il rischio che le spese non necessarie, eventualmente già impegnate, possano essere coperte con risorse che non appaiono disponibili. Appare del tutto evidente, quindi, che l'Ente valuti ogni concreta possibilità di ricorrere a idonei strumenti di monitoraggio costante ai fini degli appostamenti in bilancio relativamente al recupero del gettito contributivo".

E' fuor dubbio, quindi, che le previsioni di entrata, certamente supportate da atti e congrue valutazioni da parte degli uffici, si concretizzino in accertamenti certi liquidi esigibili al termine dell'esercizio, ove il mancato realizzo di atti formali potrà aggravare il disavanzo già rilevato al 31/12/2020. E' quindi d'uopo raccomandare un monitoraggio degli atti formalmente prodotti e verificare il concretizzarsi dello stanziamento in accertamenti supportati da obbligazioni giuridiche.

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 appare comunque congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni, atteso quanto esposto in precedenza ed evidenziato un accantonamento a FCDE di circa il 70%.



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2020 (rendiconto)	89.136,93	0,00	89.136,93
2021	90.000,00	0,00	90.000,00
2022	33.000,00	0,00	33.000,00
2023	33.000,00	0,00	33.000,00

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla Legge n.232/2016 art.1 comma 460 e smi.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi dai verbali per violazioni al codice della strada sono stati iscritti in bilancio secondo le indicazioni previste dalla deliberazione della Giunta Comunale n. 4 del 29/01/2021 che ha previsto una entrata di euro 61.000,00.

L'organo di revisione ha verificato che l'ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

Nuovo canone patrimoniale (canone unico)

L'Ente ha previsto nel bilancio l'applicazione del nuovo canone patrimoniale per l'importo di Euro 75.000,00.

Si tratta di tributo di nuova istituzione, frutto dell'accorpamento di TOSAP, COSAP, Imposta sulla pubblicità, CIMP e diritto sulle pubbliche affissioni. I commi 816-836 istituiscono dal 2021 il cd. canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, per riunire in una sola forma di prelievo le entrate relative all'occupazione di aree pubbliche e la diffusione di messaggi pubblicitari. Tale canone è destinato a sostituire la vigente disciplina della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP), del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (COSAP), dell'imposta comunale sulla pubblicità e del diritto sulle pubbliche affissioni (ICPDPA), nonché del canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari (CIMP) e del canone per l'occupazione delle strade.

I commi da 837 a 847 istituiscono il canone unico patrimoniale di concessione per l'occupazione nei mercati, che dal 2021 sostituisce la TOSAP, il COSAP e, limitatamente ai casi di occupazioni temporanee, anche la TARI.

L'Ente ha approvato con deliberazione n. 4 del 28/04/2021 del Commissario Straordinario, con i poteri del Consiglio comunale, il Regolamento per la disciplina del CUP. Le tariffe sono state approvate con deliberazione n. 25 del 19/05/2021 del Commissario Straordinario con i poteri della Giunta comunale.



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2021-2023 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2020 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023
101	Redditi da lavoro dipendente	2.663.518,80	2.380.648,24	2.380.648,24
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	184.501,07	179.435,00	179.435,00
103	Acquisto di beni e servizi	2.755.013,42	2.441.986,09	2.427.729,74
104	Trasferimenti correnti	2.985.592,57	1.225.889,13	1.225.889,13
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	424.013,13	411.309,41	398.122,06
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	66.000,00	66.000,00	66.000,00
110	Altre spese correnti	2.949.552,11	2.749.164,80	2.744.164,80
Totale		12.028.191,10	9.454.432,67	9.421.988,97

Spese di personale

La spesa relativa al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente" prevista per gli esercizi 2020/2022, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 2.899.710,78, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali), come risultante da 702.382,16;

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2021	Previsione 2022	Previsione 2023
Spese macroaggregato 101	3.370.961,38	2.663.518,80	2.380.648,24	2.380.648,24
Spese macroaggregato 103	0,00	0,00	0,00	0,00
Irap macroaggregato 102	231.131,76	184.501,07	179.435,00	179.435,00
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre spese: da specificare.....	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale spese di personale (A)	3.602.093,14	2.848.019,87	2.560.083,24	2.560.083,24
(-) Componenti escluse (B)	702.382,16	536.945,02	536.945,02	536.945,02
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	2.899.710,98	2.311.074,85	2.023.138,22	2.023.138,22
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2021, 2022 e 2023 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 (o all'anno 2008 per gli enti che nel 2015 non erano soggetti al patto). Nelle componenti escluse rientrano i trasferimenti regionali ed erariali previsti per il personale stabilizzato ex LPU/LSU.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Dall'esame del trend di riscossione degli accertamenti dal 2016 al 2020 relativamente alle entrate oggetto di accantonamento a FCDE, emerge la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

L'Ente non si trova nelle condizioni di cui all'art. 1, co. 79 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 (legge di bilancio 2020).

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2021-2023 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100.

I calcoli possono essere effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi solo il metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui).

L'ente non si è avvalso nel bilancio di previsione previsione 2021/23, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020) di effettuare il calcolo quinquennio sulla base dei dati del 2019 e non del 2020 prevista

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e con il rendiconto genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2021-2023 risulta come dai seguenti prospetti:



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.629.181,56	1.614.654,23	1.614.654,23	0,00	24,36%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	3.209.915,60	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.639.165,90	902.007,46	902.007,46	0,00	34,18%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	2.669.446,53	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	37.066,35	0,00	0,00	0,00	0,00%
TOTALE GENERALE	15.184.775,94	2.516.661,69	2.516.661,69	0,00	16,57%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	12.478.263,06	2.516.661,69	2.516.661,69	0,00	20,17%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	2.706.512,88	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.388.510,46	1.486.960,26	1.486.960,26	0,00	23,28%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.402.764,12	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.481.528,73	898.380,47	898.380,47	0,00	36,20%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	264.057,20	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	10.536.860,51	2.385.340,73	2.385.340,73	0,00	22,64%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	10.272.803,31	2.385.340,73	2.385.340,73	0,00	23,22%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	264.057,20	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	6.388.510,46	1.486.960,26	1.486.960,26	0,00	23,28%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	1.402.764,12	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	2.530.928,73	898.380,47	898.380,47	0,00	35,50%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	264.057,20	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	10.586.260,51	2.385.340,73	2.385.340,73	0,00	22,53%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	10.322.203,31	2.385.340,73	2.385.340,73	0,00	23,11%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	264.057,20	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2021 - euro 40.000,00 pari allo 0,33 % delle spese correnti;

anno 2022 - euro 40.000,00 pari allo 0,42 % delle spese correnti;

anno 2023 - euro 40.000,00 pari allo 0,42 % delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato la congruità dello stanziamento alla missione 20 del fondo rischi contenzioso ed è in linea con la quantificazione del contenzioso in essere effettuata dal responsabile del contenzioso, con propria nota n. 10687 del 07/07/2020 ad esito della quale era emersa la necessità di dover accantonare un importo pari a € 953.016,55 a titolo di fondo contenzioso, con impegno da parte dell'Ente di garantire la copertura di € 359.682,00 nelle annualità 2020 e 2021. Nel bilancio 2021/2023 sono state stanziati gli importi di €179.730,74 per ciascun esercizio.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra/non rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL pari a € 40.000,00.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del triennio 2021-2023 l'ente non prevede di esternalizzare servizi.

L'Ente con deliberazione di C.C. n. 43 del 30/09/2017 ha deliberato l'alienazione della partecipazione dell'1% in "I.A.M. SpA". Tale volontà è stata formalizzata all'organo amministrativo della "I.A.M. S.p.A." con nota pec del 23/10/2017 - prot. n. 18209 e con raccomandata a/r n. 18000050856788 dell'11/06/2018 - prot. n. 10201.

Inoltre, l'Ente con deliberazione di C.C. n. 46 del 29/12/2020 ha approvato la ricognizione al 31/12/2019 delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette come disposto dall'art. 20 del D.Lgs. 19/8/2016, n. 175 come modificato dal d.lgs. 16/6/17 nr. 100. Tale ricognizione è stata comunicata, attraverso l'applicativo "Partecipazioni", al MEF - Dipartimento del Tesoro.

Garanzie rilasciate

Non vi sono garanzie rilasciate a favore degli organismi partecipati dall'Ente



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione risultano soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento rispetta le condizioni poste dall'art.203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023
Residuo debito (+)	12.458.979,99	12.034.966,86	11.623.657,45
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	424.013,13	411.309,41	398.122,06
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	12.034.966,86	11.623.657,45	11.225.535,39
Nr. Abitanti al 31/12	9.834	9.834	9.834
Debito medio per abitante	1.223,81	1.181,99	1.141,50

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2021, 2022 e 2023 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023
Oneri finanziari	377.658,80	367.186,45	356.279,93
Quota capitale	243.908,86	253.745,67	264.652,19
Totale fine anno	621.567,66	620.932,12	620.932,12

La previsione di spesa per gli anni 2021, 2022 e 2023 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

	2021	2022	2023
Interessi passivi	424.013,13	411.309,41	398.122,06
entrate correnti	12.478.263,06	10.272.803,31	10.322.203,31
% su entrate correnti	3,40%	4,00%	3,86%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha previsto l'estinzione anticipata di prestiti.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche espone nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle previsioni definitive 2021-2023;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali re-imputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- del rispetto delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente reperiti.

c) Riguardo agli effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

Sono garantiti gli equilibri in termini di competenza e cassa e l'Ente ha posto in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte all'emergenza.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP con verbale n. 50 del 12/08/2021;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;

Richiamate le osservazioni contenute nel presente parere con riguardo, specificatamente, a:

- Gettito Entrate Proprie e Recupero Evasione tributaria: gli importi stanziati in bilancio, in incremento rispetto al trend passato, supportati da congrue valutazioni e analisi effettuate dagli uffici competenti, testimoniano come la lotta all'evasione debba essere il punto nevralgico dell'azione amministrativa atteso che non è possibile reperire nell'immediatezza nuove entrate correnti da poter considerare ripetitive e quindi consolidate. Atteso altresì che le nuove assunzioni del personale sicuramente determineranno una storicizzazione del costo, è preferibile che le azioni programmate si tramutino, al termine dell'anno, in accertamenti esigibili e, non solo, che sia monitorati e seguiti costantemente anche dopo l'avvenuta notificazione degli atti al contribuente. L'azione di rafforzamento dell'ufficio tributi, avviata con l'assegnazione di una nuova figura a tempo pieno può essere letta come un primo step per l'avvio di un percorso virtuoso sulla gestione delle entrate proprie anche in risposta all'esigenza manifestata



COMUNE DI POLISTENA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Piazza della Pace, tel. 0966931484 fax 0966939627

Organo di Revisione Economico - Finanziaria

dal Responsabile della ripartizione finanziaria con nota del 12/07/2021, condivisa da questo Organo di Revisione, ma che non può esaurirsi in questa sola presa d'atto;

- Ripiano Disavanzi: il disavanzo applicato al bilancio 2021/2023 ha subito un incremento rispetto all'esercizio passato per via delle nuove quote di disavanzo da dover ripianare (maggior accantonamento a FCDE ex art. 39quater D.L. 162/2019 e maggior disavanzo rendiconto 2020 ex art. 188 del TUEL). Per come esposto in parte motiva, il disavanzo comprime ulteriormente la spendibilità di bilancio riducendo spazi di spesa corrente che sarebbero o potrebbero essere utilizzati dall'Ente per il finanziamento di servizi alla comunità. Pertanto, l'invito dell'Organo di Revisione è quello di prestare attenzione ai possibili fattori di squilibrio in corso di esercizio e apportare i dovuti correttivi variando in corso di gestione stanziamenti di entrata non accertabili evitando, così, mancati accertamenti di entrate che potrebbero generare disavanzi di gestione al 31/12;
- Contenzioso in essere: si ribadisce l'invito al costante monitoraggio delle vertenzialità in essere al fine di apporre congrui accantonamenti a Fondo Contenzioso ed evitare il verificarsi di Debiti fuori bilancio da sentenze esecutive privi di copertura finanziaria,
- Contabilizzazione del FAL: in relazione alla contabilizzazione del FAL, l'Organo invita l'Ente ad attendere il correttivo del principio applicato 4/2 in tema di contabilizzazione del fondo anticipazione di liquidità alla luce della sentenza della Corte Costituzionale n. 80/2021 che ha dichiarato l'illegittimità dei commi 2 e 3 dell'art. 39ter del D.L. 162/2019 che prevedevano la contabilizzazione del FAL negli esercizi successivi al 31/12/2019. L'illegittimità dichiarata e le nuove norme introdotte dai commi 1bis e 1ter dell'art. 52 della L. 106/2021 hanno, difatti, modificato la contabilizzazione del FAL e, a seguito di tale nuova impostazione normativa, seguirà un correttivo ai principi contabili a cui l'Organo invita ad adeguarsi, posto che la variazione da apportare non altera comunque gli equilibri di bilancio.

Tutto ciò premesso, l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità, con le previsioni proposte, di rispettare gli equilibri di finanza pubblica, così come disposti dalla Legge di Bilancio n. 145/2018;

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2021/2023 e sui documenti allegati.

L'Organo di Revisione Economico Finanziaria

Dott. Stefano Maria Poeta